

SALARISBRIEF 2023 voorgangers als werknemer

Geachte broeders en zusters,

Met deze salarisbrief willen wij u informeren over de aanpassing van het salaris voor de voorganger. De salarisbrief behoort bij de rechtspositieregeling en de arbeidsovereenkomst tussen Unie-gemeente en voorganger.

Voor de niet-werknemer (de voorganger is dan bijzondere beloner) kan deze salarisbrief ook worden gevolgd, tenzij op onderdelen anders is aangegeven.

Ook voor ABC-gemeenten die de overstap naar het werknemerschap van hun voorganger hebben gezet, geldt deze salarisbrief.

Voor de ABC-gemeenten die deze stap (nog) niet hebben gezet, is een afzonderlijke salarisbrief gemaakt, die aansluit op de binnen ABC gebruikelijke gedragslijn.

Ten opzichte van de salarisbrief 2022 zijn de volgende wijzigingen verwerkt per 1 januari 2023

1. Een verhoging van de salarisschaal met 5,5%
2. Een verhoging van de werkkostenregeling met 0,22%-punt
3. Een verhoging van de vergoeding voor een spreekbeurt naar € 142

Voortaan alleen salarisaanpassingen op 1 januari

Voor de vaststelling van de salarisontwikkeling wordt in beginsel de salarisontwikkeling van de PKN-voorgangers gevolgd. Deze volgen op hun beurt de CAO-ontwikkeling voor de rijksambtenaren.

In CAO-onderhandelingen worden soms ingewikkelde compromissen gesloten. Bijvoorbeeld met eenmalige uitkeringen en verhogingen met terugwerkende kracht. Dat vinden wij niet praktisch en daarom gaan we toe naar een jaarlijkse correctie van salarissen per 1 januari elk jaar.

De CAO-onderhandeling dit jaar heeft voor PKN-voorgangers geresulteerd in een salarisverhoging vanaf 1 juli 2022 (dus met terugwerkende kracht) van 2,5%, plus een structurele verhoging van € 75 per maand, een eenmalige uitkering van € 450 in december 2022, een salarisverhoging van 3% per 1 april 2023, een eenmalige uitkering van € 450 in april 2023 en een salarisverhoging van 1,5% vanaf 1 januari 2024.

Deze aanpassingen zijn zo ingrijpend dat is besloten om op dit moment af te wijken van de PKN-richtlijnen en de salarisontwikkeling alleen te koppelen met de procentuele verhoging en dan steeds op 1 januari.

Dit besluit is gebaseerd op de volgende overwegingen:

- Voor onze gemeenten zou het onverkort volgen van de PKN (en dus de rijksambtenaren) verstrekende financiële gevolgen kunnen hebben. Veel gemeenten hebben niet de mogelijkheid om de budgetten zo drastisch te verhogen zoals de overheid dat wel kan doen.
- Tussentijdse salarisaanpassingen, al dan niet met terugwerkende kracht, passen niet zo goed bij de meeste begrotingsregels van de gemeenten.
- De structurele verhoging van € 75 per maand is niet gevolgd, omdat we onlangs een structurele verbetering van de salarissen hebben doorgevoerd, met name bij meerdere dienstjaren.
- In de salarissystematiek gaan de meeste voorgangers op 1 januari naar een volgende trede en die vertegenwoordigt een salarisverhoging van globaal 1,8%.
- Eenmalige vergoedingen in december zijn bij de overheid wellicht passend omdat ambtenaren geen eindejaarsuitkering hebben. In onze salarissystematiek is daarin wel voorzien.

Gemeenten die de salarisverhoging nochtans niet voldoende vinden, kunnen zelf besluiten om een hoger salarisniveau toe te passen. De begrotingstool voorziet in een procentuele opslag.

Met ingang van 1 januari 2023 wordt het maandsalaris met 5,5% verhoogd. Dat levert de volgende wijziging op:

1. Structurele verhoging salarisschaal

Dienstjaren	Maandsalaris januari 2022	Maandsalaris Januari 2023
0	2930	3092
1	2984	3148
2	3037	3204
3	3091	3261
4	3146	3319
5	3203	3379
6	3260	3439
7	3318	3501
8	3377	3563
9	3437	3626
10	3499	3691
11	3562	3758
12	3625	3824
13	3689	3892
14	3756	3962
15	3823	4033
16	3891	4105
17	3961	4178
18	4031	4253
19	4103	4329
20	4177	4407

De bedragen zijn gebaseerd op een fulltime dienstverband. Bij een parttime dienstverband wordt het salaris naar evenredigheid vastgesteld.

De premie voor de zorgverzekering (2022: 6,7%, 2023: 6,68%) komt voor rekening van de gemeente en wordt automatisch vastgesteld door de salarisadministratie in geval van werknemerschap.

2. Vakantietoeslag

De vakantietoeslag bedraagt 8% en wordt automatisch opgebouwd over het salaris. In mei wordt de vakantietoeslag uitgekeerd over de periode juni t/m mei.

3. Eindejaarsuitkering

De eindejaarsuitkering bedraagt 8,3% en wordt automatisch maandelijks opgebouwd over het salaris. De eindejaarsuitkering wordt in december uitgekeerd.

4. Kostenvergoedingen vanaf 1 januari 2023

Met de brief van 28 augustus 2019 heeft de belastingdienst goedkeuring gegeven aan een nieuwe regeling voor onkostenvergoedingen voor de voorganger als werknemer. Deze regeling geldt vanaf 1 juli 2019 en duurt tot 1 juli 2024. De regeling geldt **alleen voor voorgangers waarvan de salarisadministratie bij IDGP is ondergebracht**. De hieronder vermelde vaste vergoedingen gelden bij een fulltime dienstverband. Voor parttimers worden deze vergoedingen naar rato van de werktijd vastgesteld.

Mobiliteit (auto, scooter, fiets, schoenen)	€ 0,21 per km of OV op basis van 2 ^e klasse.	Onbelast	Op declaratiebasis
Scholing (PE, boeken)	maximaal € 1.000 per jaar	Onbelast	Op declaratiebasis
Representatie (kleding diensten, begrafenissen, trouwdiensten)	€ 30 per maand	Onbelast	Vaste vergoeding
Communicatie (PC, printer, tablet, telefoon, papier)	€ 30 per maand	Onbelast	Vaste vergoeding
Werkruimte (meubilair, bureau, andere inrichting)	€ 30 per maand	Onbelast	Vaste vergoeding
Vakliteratuur	€ 35 per maand	Onbelast	Vaste vergoeding
Vrije ruimte	1,92 % van het loon per jaar	Onbelast	Vaste vergoeding
Werkkosten			

Andere vergoedingen kunnen worden toegezegd, maar zijn dan bruto en moeten onder inhouding van loonheffing worden uitbetaald.

Kostenvergoedingen zijn geen onderdeel van de pensioengrondslag.

Voor voorgangers die al dan niet (pseudo-)werknemer zijn en waarvan de salarisadministratie niet is ondergebracht bij IDGP blijft de oude regeling van kracht. In het kort:

Onkostenvergoeding, werktijdafhankelijk: € 106 per maand.

Onkostenvergoeding werktijdafhankelijk: € 110,17 per maand.

Voor een voorganger die zelf een werkruimte heeft ingericht kan na toestemming van de raad een werktijdafhankelijke vergoeding van € 41,67 per maand worden toegekend.

De vergoeding van deze onkosten zijn daarbij steeds belast, met uitzondering van de declaraties van feitelijke kosten, mits binnen fiscale grenzen. Via de IB-aangifte moet de bijzondere beloner zelf bepalen of de feitelijke kosten voor aftrek in aanmerking komen.

5. Pensioenbijdrage PFZW

De voorganger is deelnemer aan de pensioenregeling van Pensioenfonds Zorg en Welzijn. De voorganger draagt bij in de pensioenpremie door een maandelijkse inhouding op het bruto maandsalaris. Op vakantietoelage en eindejaarsuitkering wordt geen pensioenbijdrage ingehouden. De pensioenpremie 2023 is nu nog niet bekend. In 2022 is de pensioenpremie 25,8% van de pensioengrondslag. Daarvan komt 50% voor rekening van de voorganger.

Jaarlijkse pensioenbijdrage voor	Percentage voor de voorganger 2023	Percentage voor de gemeente 2023	Over premiegrondslag per 1 januari ¹
Ouderdoms- en nabestaandenpensioen			(Fulltime jaarsalaris - €) x parttime%
Arbeidsongeschiktheidspensioen			Fulltime jaarsalaris x parttime% - €

6. Aanvulling op het nabestaandenpensioen

Voor voorgangers die vroeger onder het PIF vielen en voor voorgangers die werknemer zijn, geldt een verplichte deelname aan een regeling voor aanvulling op het nabestaandenpensioen. De regeling houdt in een eenmalige netto uitkering bij overlijden van de voorganger ter grootte van 2 maal het bruto jaarsalaris. De premie bedraagt per jaar 0,7% van het jaarsalaris, in twaalf termijnen in te houden op het salaris. Het jaarsalaris wordt vastgesteld volgens de salarisdefinitie van PFZW.

7. Verzuimverzekering

Bij ziekte van de voorganger als werknemer geldt een collectieve verzuimverzekering. Deze heeft een wachttijd van 1 jaar. De uitkering is dan 70% van het salaris (exclusief sociale lasten). Voor de dekking van de extra kosten vanaf 3 maanden ziekte kunnen gemeenten een beroep doen op het Solidariteitsfonds van de Unie. De vergoeding is per maand 2 keer de standaard sprekersvergoeding (€ 142 per spreekbeurt). Als de zieke voorganger parttimer is, is de vergoeding naar rato.

8. Bijdrage pastorie

Gemeenten met een eigen pastorie moeten contact opnemen met hun administratiekantoor over de in te houden bijdrage, de waardering van de woning voor het fiscale loon en de vaststelling van het pensioengevend salaris onder de pensioenregeling.

9. Begrotingstool

Voor de penningmeester is een tool beschikbaar om de salariskosten voor 2023 te kunnen begroten. Daarbij kan het feitelijk aantal dienstjaren en het parttime-percentages worden meegegeven. De tool geldt voor bijzondere beloner en werknemer. De tool is ook geschikt om de salariskosten in de jaarrekening globaal te controleren.

10. Vergoeding van verhuiskosten bij aanvaarding van een beroep

Hieronder is de regeling voor vergoeding van verhuiskosten, zoals opgenomen in de rechtspositieregeling, verder in detail weergegeven.

¹ Of latere datum van aanvang deelnemerschap PFZW

Voorgangers die vanwege een beroep moeten verhuizen komen in aanmerking voor een fiscaal vrijgestelde vergoeding. Deze vergoeding bestaat uit de verhuiskosten zelf, de reiskosten vanuit de oude woonplaats naar de naar de nieuwe woonplaats en de inrichtingskosten.

Voorwaarde is wel dat voorganger en raad overeenstemming hebben bereikt over de vergoeding.

Verhuiskosten

Verhuiskosten worden fiscaal vrijgesteld vergoed op basis van twee offertes van een erkende verhuizer. Niet vergoed worden verhuiskosten buiten Nederland, kosten voor (de)monteren van meubilair en apparatuur, in- en uitpakken van de onbreekbare inboedel en de kosten voor tussenopslag.

Reiskosten

De reiskosten van voorganger en gezin worden vergoed op basis van de reguliere vergoeding voor mobiliteit (zie hierboven).

Inrichtingskosten

De voorganger ontvangt een vergoeding voor het inrichten van de woning. Deze bedraagt 12% van het jaarsalaris, inclusief vakantietoeslag, op fulltime basis. Het salaris wordt afgeleid uit de tabel, behorende bij het aantal dienstjaren dat voor de voorganger wordt afgesproken door de nieuwe gemeente, waarbij dit aantal dienstjaren voor de vaststelling van de inrichtingskosten wordt gemaximeerd op 5.

Als de voorganger de gemeente binnen vier jaar verlaat, anders dan wegens pensionering of overlijden, moet de vergoeding voor inrichtingskosten gedeeltelijk worden terugbetaald. Bij vertrek binnen 1 jaar is de restitutie 75%, bij vertrek, in het tweede of derde 3 jaar 50% en in het vierde jaar 25%.

Bij een parttime voorgangerschap worden de vergoedingen vastgesteld alsof er sprake is van een fulltime voorgangerschap

Indien een voorganger meerdere gemeenten gaat dienen, wordt de vergoeding in overleg tussen de twee gemeenten verdeeld naar rato van de werktijd.

11. Preekbeurten met IB47-aangifte

Voor 2023 geldt een vergoeding voor preekbeurten in een andere gemeente van € 142 per keer, vermeerderd met reiskosten openbaar vervoer 2^e klas, of autovergoeding van € 0,24 per km.

Deze vergoedingen worden buiten het salaris om direct uitbetaald aan de gastspreker, zonder inhouding van loonheffing en andere wettelijke heffingen. De vergoedingen zijn voor de spreker belast onder de IB. De penningmeester dient deze vergoedingen via een IB47-aangifte te melden aan de Belastingdienst. Die verplichting geldt ook voor andere uitbetalingen, zie [informatie Belastingdienst](#).

Aandachtspunten voor bijzondere beloner

Voor de voorganger die nog geen werknemer is (bijzondere beloner), gelden de volgende aandachtspunten:

A. ARBEIDSONGESCHIKTHEIDSPENSIOEN

Voor voorgangers die niet zijn overgestapt op het werknemerschap blijft een arbeidsongeschiktheidspensioen bij AEGON verzekerd. Deze verzekering dient vanaf 2022 rechtstreeks door de gemeente met AEGON te worden geregeld. De premie komt voor rekening van de gemeente. Nieuwe voorgangers die geen werknemer worden, kunnen via de gemeente bij AEGON vragen naar een dergelijke verzekering. Zonder een dergelijke verzekering is er geen inkomen voor de arbeidsongeschikte voorganger.

De penningmeester doet er verstandig aan om de doorbetalingsverplichting en ondersteuning door een ARBO-dienst bij ziekte/arbeidsongeschiktheid volgens de overeenkomst te checken: AEGON keert uit na 1 jaar ziekte en voorziet ook in de ARBO-dienst.

De voorganger die geen werknemer is en die arbeidsongeschikt wordt, bouwt verder geen pensioen meer op.

B. ZZP'ER

Er zijn enkele voorgangers die geen werknemer zijn, maar als ZZP'er gebruik maken van de fiscale voordelen van het ondernemerschap. Er is een kans dat deze vorm niet door de Belastingdienst wordt ondersteund. Toepassing van de fiscale regeling van het ondernemerschap komt geheel voor rekening en verantwoording van de voorganger en de gemeente. Zij kunnen niet als werknemer of als bijzondere beloner worden beschouwd en kunnen niet deelnemen aan het Pensioenfonds Zorg en Welzijn. De fiscale consequenties voor de verzekering van het arbeidsongeschiktheidspensioen moet door de gemeente en de voorganger zelf worden onderzocht.

C. GEEN VOORZIENINGEN VAN PFZW BIJ ARBEIDSONGESCHIKTHEID

Bijzondere beloners kunnen geen beroep doen op voortzetting van pensioenopbouw bij arbeidsongeschiktheid. Vooral bij arbeidsongeschiktheid op jonge leeftijd betekent dat een zeer beperkte pensioenvoorziening na overlijden en na pensionering.

Overstap naar werknemerschap kan nog steeds

Voorgangers die de overstap naar werknemer nog niet hebben gemaakt, kunnen dit nog steeds doen. De rechtspositie wordt beter, er zijn betere voorzieningen bij werkloosheid, overlijden, arbeidsongeschiktheid en pensionering en de netto onkostenvergoeding is zeer aantrekkelijk. Via de salarisadministratie door IDGP wordt de administratieve druk voor de penningmeester beperkt. En HR van IDGP neemt de raad/penningmeester bij ziekte van de voorganger veel rompslomp uit handen. Op dit moment is de werknemer voor de gemeente daardoor iets duurder dan de bijzondere beloner. Dat verschil kan in de toekomst fluctueren.

Meer informatie

De IDGP voert de regelingen uit. Daar kunt u ook terecht voor (belastingtechnische) vragen, telefoon 020-7652099, bgg. 020-6230914.

Amsterdam, oktober 2022